

对市政协九届四次会议 第 ZXTA32080020250092 号提案的答复

淮文旅发〔2025〕40 号

徐琳委员：

您提出的《关于加强沿洪泽湖世界级生态文化旅游区建设的建议》的提案收悉。近年来，市文广旅游局认真贯彻落实市委市政府关于“加速构建文旅融合发展格局”工作要求，紧抓我省推进“世界级运河文化遗产旅游廊道”“沿洪泽湖世界级生态文化旅游区”建设契机，积极策应大运河“百里画廊”建设，扎实推进沿洪泽湖沿线文化旅游高质量发展。现结合协办单位市生态环境局、市水利局相关意见，答复如下：

一、关于“制定《洪泽湖世界级生态文旅区建设规划》” 的建议

我局始终把品牌打造作为推进文旅高质量发展的重要引擎，按照省文旅厅、省发改委《关于推进沿洪泽湖世界级生态文化旅游区建设实施方案》进行任务分解，明确以清江浦区、淮安区、淮阴区、洪泽区为城市文化休闲核，打造沿洪泽湖文旅联盟，策划以红色文化、运河文化、美食文化、西游文化、生态休闲、乡村旅游等为主题的多线路旅游产品。完成大运河“百里画廊”等相关文旅专项规划的编制和评审工作，重点对旅游集散体系、标识体系和四位服务体系三项建设标准进行了

专题策划，指导沿洪泽湖县区深度融入大运河“百里画廊”建设。指导沿洪泽湖县区全域旅游、乡村旅游、旅游新业态发展。洪泽区、盱眙县获评江苏省全域旅游示范区，淮阴区列入省级全域旅游示范区创建单位，洪泽区龟山村获评全国乡村旅游重点村，洪泽区头河村、盱眙县新华社区获评省乡村旅游重点村，洪泽区蒋坝镇云沧海获评全国甲级旅游民宿，洪泽区在创成洪泽湖古堰等 3 家国家 4A 级旅游景区的基础上，新创成岔河老街国家 3A 级旅游景区。下一步，我局将按照提案中建议，将“沿洪泽湖世界级生态文化旅游区建设”作为重要章节纳入正在编制的《淮安市“十五五”深化文化旅游融合，推动文旅产业高质量发展规划》中，并会商沿湖县区政府及有关部门，拟定沿洪泽湖世界级生态文化旅游区建设推进方案，细化任务分工，压实工作责任，共同打造洪泽湖生态文旅品牌。

二、关于“优化洪泽湖湿地保护区规划”的建议

市生态环境部门近年来严格落实生态保护红线、生态空间管控区域等管控要求，加强对洪泽湖区域重要生态保护空间监管，依托第三方技术支撑开展遥感监测，推动疑似问题线索核查、会商和整改，有效提升监督管理质效。因地制宜推进生态安全缓冲区建设，完成盱眙县第二污水处理厂生态安全缓冲区、盱眙县第三污水处理厂及配套污水管网工程生态安全缓冲区、洪泽区洪泽湖大堤城区段生态建设生态安全缓冲区（一期、二期）等项目建设。强化水质监测预警，加强洪泽湖入湖河流水

质监测和蓝藻水华防控工作，及时分析入湖水质及变化情况，洪泽湖淮安片区断面含三个点位，断面水质情况总体较好。2024年，洪泽湖淮安片区断面为Ⅳ类水质，除总磷（Ⅳ类）和高锰酸盐指数（Ⅲ类）外，其余考核因子均达到Ⅱ类水质标准。2025年一季度，洪泽湖淮安片区断面为Ⅲ类水质，升类达标。根据党中央、国务院印发的《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》，我市在前期充分调研、科学研判的基础上，于2022年形成《洪泽湖东部湿地省级自然保护区整合优化方案》，并逐级上报至国家林草局，2024年10月份公示后待批。通过本次调整，有望将部分2006年被划入保护区的群众生产生活密集区域，尤其是被全域划入的洪泽区老子山镇，合理调出保护区，可有效解决主要从事涉水涉渔工作群众的生存就业、洪泽湖生态文旅产业发展等问题。下一步，我局将按照提案中建议，会商相关部门及时跟进《洪泽湖东部湿地省级自然保护区整合优化方案》批复情况，进一步优化洪泽湖区域重要生态保护空间监管，服务世界级文旅区建设。

三、关于“加强洪泽湖世界级生态文旅区建设协作”的建议

2015年，淮安市、宿迁市环洪泽湖区县已经成立环洪泽湖旅游联盟，围绕“做强品牌、放大价值、提升效益”的发展宗旨，深入挖掘和系统整合环洪泽湖地区的旅游资源。联盟各单位将加强旅游文化交流与合作，通过旅游资源共享、信息同览、

客源互送、协同开发、联手打造、智能化管理等方式，不断为旅游合作联盟增添亮点，做强做大洪泽湖旅游品牌。按照“项目为王、品质为先”的思路，加大环洪泽湖优质旅游项目的策划、招引力度。洪泽区方特东方欲晓顺利开园，迅速晋升为旅游新地标、网红打卡地；蒋坝、老子山等镇街依托自身特色资源，着重培育精品餐饮店、特色民宿及农特产品等“主打产品”，实现“一镇一品”，成功打造出三河院子、阅湖理想村、阅湖公社、老子山龟山民居等一批具有鲜明地域标识的旅游特色项目。盱眙县在环洪泽湖公路沿线选择资源好的点位，如四山湖大桥、沙溪等，打造成为网红打卡点，开发露营游、自驾游、水上游市场；推进堆头、沙溪等几个重要节点建设，打造驿站和休憩点；新建洪湖龙虾亲子乐园、蚕桑文化体验园等体验项目，吸引游客前来打卡。淮阴区以创建省级全域旅游示范区为契机，积极推动高家堰牛牛乐园等项目建成运营。环洪泽湖旅游公路全线贯通，让沿线马头古镇、古堰景区、方特东方欲晓、蒋坝、龟山等众多景区景点串珠成链，为广大游客赏大湖风光、探人文古迹、尝湖鲜美食提供便捷的交通条件。坚持把沿洪泽湖文旅资源纳入淮安精品线路统一推广，打造大湖风光游、放肆乐园游、欢乐亲子游、乡村休闲游等沿洪泽湖特色精品旅游线路，以洪泽湖大堤为主要点位的“观非遗、品非遗、听非遗——淮安二日游”成功入选 2023 “水韵江苏” 非遗主题精品旅游线路。下一步，我局将按照提案中建议，联合沿湖县区政府

和相关部门建立跨县区的洪泽湖生态文旅工作协作机制，整合沿湖资源，拓展宣传渠道，发挥旅行社、在线旅游平台作用，共同开发有市场、评价高、效益强的文旅产品，促进环湖文旅经济增长。

四、关于“构建环洪泽湖县区文旅发展合作机制”的建议

我局不断加强市内外市场统筹以及自身旅游资源整合，健全新媒体矩阵，线上引流成效显著。成立了淮安市文化旅游新媒体联盟，组建淮安文旅体验官团队，组织市内外优质旅游达人 150 余人次，累计产出优质短视频、图文作品超 200 余条，“嗨游淮安”相关话题、作品全网播放量超 10 亿人次，其中，“小黑诸鸣”介绍洪泽湖、明祖陵相关短视频作品播放量均突破 1000 万人次。通过省市联动、市市联合、政企合作等模式，线下赴多个城市开展淮安文旅专题推介活动，其中与宿迁市联合开展“千年运河 醉美湖湾”文旅推介活动，赴郑州、济南推介淮宿大运河、洪泽湖主题文旅产品，沿洪泽湖生态文化旅游知名度、影响力逐步提升。下一步，我局将按照提案中建议，充分发挥环洪泽湖旅游联盟的作用，深化与南京都市圈、淮河生态经济带、长三角区域及江苏省内城市的旅游合作交流，加强与长江经济带、大运河文化带、高铁沿线城市的宣传合作与联动，形成跨部门、跨区域“共商共建共治共享”协同推进工作格局，合力展现“美丽清纯”洪泽湖新画卷。

感谢您对淮安文旅事业的关心！希望您继续建言献策，帮

助我们提升和改进工作，我们将继续努力，奋力推动我市文旅事业发展再上新台阶！

淮安市文化广电和旅游局

2025 年 8 月 1 日

联 系 人：陈雪影

联系电话：83666339

抄 送：市政府办公室，市政协提案委